

Орел, 6  
прислано  
16.12.2017

**А К Т**

**плановой проверки соблюдения в 2016 году и в первом полугодии 2017 года законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в Государственном учреждении здравоохранения «Ульяновский областной клинический госпиталь ветеранов войн»**

27.12.2017

№ 02-04-03-01/33

**Основание для проверки:** План контрольных мероприятий контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ульяновской области на 2 полугодие 2017 года от 07.07.2017 № 169-ПД, распоряжения Правительства Ульяновской области от 19 сентября 2017 года № 460-пр «О проведении плановой проверки».

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

**Объект проверки:** Государственное учреждение здравоохранения «Ульяновский областной клинический госпиталь ветеранов войн» (далее – Учреждение).

**ИНН/КПП:** 7303014661/732501001

**Юридический адрес:** 432063, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, дом 26.

**Лицевой счёт:** УФК по Ульяновской области (Министерство финансов Ульяновской области, Государственное учреждение здравоохранения «Ульяновский областной клинический госпиталь ветеранов войн» л/с 21261136В52, р/с 40601810573084000001 в Отделении Ульяновск г. Ульяновск, БИК 047308001.

**Проверяемый период:** 2016 год, первое полугодие 2017 года.

Проверка проведена заместителем начальника департамента контроля в сфере закупок контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области Демановой Н.А., ведущим консультантом департамента административной практики и экспертно-аналитического сопровождения контрольной деятельности контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области Милютиной И.Г., ведущим консультантом департамента контроля в сфере закупок контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области Романовой И.А., консультантом департамента контроля в сфере закупок контрольного

акт № 1655/01-14  
от "24" 12 17 г.

управления администрации Губернатора Ульяновской области Рысиной Е.П., консультантом департамента контроля в сфере закупок контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области Хусаиновой З.А.

**Сроки проверки:** Начало проверки 13 ноября 2017 года.  
окончание проверки 27 декабря 2017 года.

Начальником Учреждения с 15.12.2015 по настоящее время является Каримова Э.А. (распоряжение Министерства здравоохранения Ульяновской области от 15.12.2015 № 211-тр «О назначении Каримовой Э.А.»).

В соответствии с Уставом Учреждение создано в целях оказания, развития и совершенствования специализированной лечебно-диагностической и медико-социальной помощи ветеранам войн, лицам, приравненным к ним по льготам, а также лицам старше трудоспособного возраста, проживающим на территории Ульяновской области и за её пределами, в соответствии с международными стандартами. Предметом деятельности Учреждения является оказание квалифицированной стационарной и поликлинической (консультативной) медицинской помощи ветеранам войн, лицам старше трудоспособного возраста.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является заказчиком Ульяновской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития Ульяновской области» осуществление полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков Ульяновской области и государственных бюджетных учреждений Ульяновской области в 2015 году было возложено на Министерство экономического развития Ульяновской области, с 01.05.2016 на Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 04.04.2016 № 7/138-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П».

В целях соблюдения требований статьи 38 Закона о контрактной системе в Учреждении, совокупный годовой объём закупок которого превышает сто миллионов рублей (и составил в 2016 году 107 019 193,79 рублей), создана контрактная служба в виде специального структурного подразделения – контрактного отдела приказом Учреждения от 11.01.2016 № 103 «О контрактном отделе и порядке взаимодействия структурных подразделений Госпиталя Ветеранов с контрактным отделом» (далее – Приказ № 103). Указанным Приказом № 103 также утверждены Положение о контрактном отделе (приложение № 1 к Приказу № 103), а также Порядок взаимодействия структурных подразделений Госпиталя Ветеранов с контрактным отделом (приложение № 2 к Приказу № 103).

В соответствии с требованиями части 3 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба действует в соответствии с положением

(регламентом), разработанным и утверждённым на основании типового положения (регламента), утверждённого федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Соответствующее положение утверждено приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (далее – Типовое положение).

Согласно пункту 5 Приказа № 103 и пункту 1.2 приложения № 1 к Приказу № 103 контрактный отдел Учреждения возглавляется начальником контрактного отдела – контрактным управляющим.

В силу требований пункта 9 Типового положения контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы. В случае, если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, её возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя Заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Кроме того, правовой статус контрактного управляющего определён частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, согласно которой в случае, если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактный управляющий.

То есть контрактный управляющий назначается заказчиком в случае, если контрактная служба отсутствует. В связи с чем, учитывая, что годовой объём закупок заказчика превышает сто миллионов рублей и в Учреждении создана контрактная служба, контрактный управляющий возглавлять контрактную службу не может в виду отсутствия установленной законодательством возможности назначения с учётом имеющихся обстоятельств контрактного управляющего.

Соответственно, с учётом изложенного, созданная Учреждением контрактная служба (контрактный отдел) путём создания отдельного структурного подразделения, должна возглавляться руководителем контрактной службы, а не контрактным управляющим, чьи полномочия с учётом их целей, задач и оснований возникновения согласно положениям Закона о контрактной системе и Типового Положения различны.

В силу требований пункта 7 Типового положения структура и численность контрактной службы определяется и утверждается Заказчиком, но не может составлять менее двух человек. Однако пунктом 1.4 приложения № 1 к Приказу № 103 установлено, что число работников контрактного отдела определяется и утверждается Начальником Госпиталя, без указания на то, что такое количество не может быть менее двух человек, что даёт возможность решением Начальника Госпиталя определить численность работников контрактной службы, не соответствующую требованиям Типового положения о минимальном количестве таких работников, входящих в контрактную службу.

Согласно пункту 10 Типового положения руководитель контрактной службы в целях повышения эффективности работы работников контрактной службы при формировании организационной структуры определяет должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы, распределяя определенные Типовым положением функциональные обязанности между указанными работниками.

Однако, в нарушение указанной нормы функциональные обязанности контрактной службы, предусмотренные Типовым положением, определены, распределены и закреплены в должностных инструкциях работников контрактного отдела Учреждения не в полном объеме. Кроме того, в должностных инструкциях работников контрактного отдела не определена персональная ответственность работников контрактной службы.

Согласно статье 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссии по осуществлению закупок: конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений либо единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. При этом определяются состав соответствующей комиссии и порядок её работы.

Соответствующая единая комиссия создана в Учреждении приказом Учреждения от 09.03.2017 № 160-а «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУЗ «Ульяновский областной клинический госпиталь ветеранов войн».

При этом пунктом 1 указанного приказа создаётся единая комиссия по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок. То есть на проведение запроса предложений полномочия созданной Учреждением единой комиссии не распространяются. При этом отдельная комиссия на проведение запроса предложений также не создана.

Однако, согласно пункту 2.1 раздела 2 Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области» (вместе с «Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области», «Порядком взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом»), полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков способами, предусмотренными Законом о контрактной системе, за исключением закупок, осуществляемых закрытыми способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путём запроса предложений и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляется уполномоченным органом в лице Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области.

Соответственно, определение поставщиков путём запроса предложений осуществляется исключительно заказчиком, т.е. Учреждением, однако соответствующая комиссия по осуществлению закупок способом запроса предложений в Учреждении не создана.

В ходе проведения проверки названные выше нарушения были устранены путём внесения соответствующих изменений в названные выше приказу Учреждения.

В целях соблюдения принципа профессионализма заказчика, установленного статьёй 9 Закона о контрактной системе, а также требований положений части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе повышение квалификации в сфере закупок прошли следующие работники Учреждения:

Нугманова Венера Гамировна – удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе: «Осуществление закупок (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с № 44-ФЗ» в объёме 120 часов, выданное НОУ «Учебный центр «Юратэкс» 19.02.2016 № 000431);

Крупина Ирина Валерьевна – удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе: «Осуществление закупок (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с № 44-ФЗ» в объёме 120 часов, выданное НОУ «Учебный центр «Юратэкс» 19.02.2016 № 000430);

Савенков Павел Владимирович и Киселёва Анастасия Ивановна - договор на оказание образовательных услуг от 09.01.2017 № 17/ПК11/170 по курсу: «Осуществление закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с федеральным законом № 44-ФЗ» (по программе для контрактного управляющего), утверждённому приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 559-ЕЕ/Д28 и Министерством образования и науки Российской Федерации № АК-553/06 от 12.03.2015.

В ходе выборочной проверки были рассмотрены следующие документы:

– технико-экономические задания на осуществление закупок путём проведения запросов котировок, электронных аукционов за проверяемый период;

– контракты (сведения о внесении в реестр контрактов, предусмотренные статьёй 103 Закона о контрактной системе, отчёты об исполнении контрактов в соответствии со статьёй 94 Закона о контрактной системе, товарные накладные на поставку товаров, акты выполненных работ, оказанных услуг и прочие документы);

– реестр закупок, осуществлённых без заключения государственных контрактов, ведение которого осуществляется в соответствии со статьёй 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– план ФХД Учреждения на 2016 год, и на первое полугодие 2017 года, планы-графики закупок Учреждения для обеспечения государственных нужд в 2016 году и первом полугодии 2017 года.

По состоянию на 01.01.2017 года согласно сведениям о закупках на средства областного бюджета Ульяновской области, внебюджетных источников финансирования и принятых обязательствах по государственным контрактам/договорам принято обязательств по государственным контрактам/договорам на сумму 107 019,19 тыс. рублей, в том числе заключено договоров в соответствии со статьёй 93 Закона о контрактной системе на сумму 48 145,43 тыс. рублей, осуществлено закупок путём проведения конкурентных процедур на сумму 58 873,76 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2017 года согласно сведениям о закупках на средства областного бюджета Ульяновской области, внебюджетных источников финансирования и принятых обязательствах по государственным контрактам/договорам принято обязательств по государственным контрактам/договорам на сумму 39 797,00 тыс. рублей, в том числе заключено договоров в соответствии со статьёй 93 Закона о контрактной системе на сумму 22 294,30 рублей, осуществлено закупок путём проведения конкурентных процедур на сумму 17 502,70 тыс. рублей.

Согласно произведённому в ходе проверки расчёту совокупный годовой объём закупок для расчёта минимального объёма закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных организаций (далее – СМП, СОНК) в 2016 году составил 58 873,75 тыс. рублей. Осуществлено закупок в 2016 году по результатам состоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников, которыми должны быть только СМП, СОНК, на сумму 15 782,02 тыс. рублей, что составило 29,6% от совокупного годового объёма закупок в 2016 году, рассчитанного с учётом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Нарушений, связанных с превышением годового объёма закупок, осуществлённых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в 2016 году и проверяемом периоде 2017 года не выявлено.

Количество заключённых Учреждением контрактов (договоров) в 2016 году – 359; в проверяемом периоде 2017 года 180 контрактов.

Нарушений, связанных с превышением годового объёма закупок, осуществлённых путём проведения запроса котировок, установленного частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе, в 2016 году и проверяемом периоде 2017 года не выявлено.

**При проведении выборочной проверки осуществлённых Учреждением закупок установлено следующее:**

**1. Включение в описание объекта закупки требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки**

Учреждением в нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путём проведения

электронного аукциона в описание объекта закупки включены требования к техническим характеристикам закупаемого товара, указывающие на товар определённого производителя, тем самым влекущие за собой ограничение количества участников закупки, т.к. соответствуют продукции только одного производителя закупаемого товара.

01.07.2016 Учреждением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) было размещено извещение № 0168200002416004202 и документация об осуществлении закупки автомобиля в форме электронного аукциона.

Согласно пункту 10 раздела 1 документации о закупке «Описание объекта закупки и количество» соответствующее описание объекта закупки содержится в Приложении № 1 к документации об электронном аукционе.

В соответствии с приложением № 1 «Описание объекта закупки и количество» к документации об указанном электронном аукционе при описании объекта закупки «Автомобиль» заказчиком (Учреждением) включены требования к техническим характеристикам закупаемого товара в части указания наименования показателя товара «Двигатель ЗМЗ 40905». При этом указан конкретный тип двигателя, предназначенный только для его установки при производстве автомобилей «УАЗ», что подтверждается соответствующим документом завода-изготовителя двигателя с указанными в документации об электронном аукционе техническими характеристиками, которым является ОАО «ЗМЗ». Согласно Руководству по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту бензиновых двигателей модели ЗМЗ-40905.10, подготовленному Управлением Главного Конструктора ОАО «ЗМЗ», двигатели ЗМЗ-40905.10 предназначены для установки в автомобили экологического класса 4 «Ульяновского автомобильного завода» с колесной формулой 44 и полной массой до 3500 кг.

Соответственно, при производстве иных автомобилей данный тип двигателя, указанный при описании объекта закупки, не используется, а аналогичного закупаемого товара «Автомобиль» с указанной конкретной технической характеристикой «Двигатель ЗМЗ 4090» на товарном рынке не представлено.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями

по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям указанного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В ходе осуществления проверки Учреждением не представлено сведений о марках автомобилей, на которых установлены двигатели с техническими характеристиками, определёнными документацией об указанном электронном аукционе. Кроме того, при проведении данного электронного аукциона была подана заявка на участие в аукционе только одним участником, в заявке которого предложен к поставке автомобиль «Ульяновского автомобильного завода» с техническими характеристиками двигателя «ЗМЗ 40905», соответствующими требованиям документации об электронном аукционе, и соответствующими техническим характеристикам только одного производителя закупаемого Учреждением товара.

Таким образом, требования к закупаемому товару, установленные Учреждением в приложении № 1 «Описание объекта закупки и количество» к документации об электронном аукционе, влекут за собой ограничение



количества участников закупки, противоречат пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Действия Заказчика, включившего в документацию об аукционе требования к товару, влекущие за собой ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действия Заказчика, утвердившего документацию об Аукционе, не соответствующую требованиям Закона о контрактной системе, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Утверждение указанной аукционной документации имело место 01.07.2016, в связи с чем в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок привлечения к административной ответственности за данное нарушение истёк.

## **2. Изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе**

В нарушение требований части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Учреждением и поставщиком заключено дополнительное соглашение, изменяющее существенные условия государственного контракта.

2.1. По результатам электронного аукциона № 0168200002416004202 на поставку автомобиля, который признан несостоявшимся ввиду того, что на участие в указанном аукционе была подана только одна заявка, Учреждением 28.07.2016 был заключён государственный контракт № 0168200002416004202-0035305-01 на поставку автомобиля UAZ Patriot с единственным поставщиком, подавшим заявку, АО «Взлёт» (далее – государственный контракт).

Согласно части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В силу требований части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе указанный государственный контракт заключён на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

Пунктом 6.3 проекта контракта, являющегося согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе неотъемлемой частью документации об аукционе, а также пунктом 6.3 заключённого Учреждением и АО «Взлёт» государственного контракта предусмотрено, что «оплата за поставленный товар

осуществляется заказчиком в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания заказчиком документов о приёмке товара».

При этом Учреждением и АО «Взлёт» 05.08.2016 к указанному государственному контракту заключено дополнительное соглашение № 1, которым стороны изменили пункт 6.3 контракта, устанавливающего порядок и сроки оплаты за поставленный товар, изложив его в следующей редакции: «Оплата за поставленный товар осуществляется заказчиком в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания заказчиком документов о приёмке товара по мере поступления субсидий на приобретение особо ценного движимого имущества из бюджета Ульяновской области».

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 - 7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского Кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Положениями части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приёмки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Таким образом, указанными положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок определены существенные условия государственного контракта, в числе которых условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, изменение которых осуществляется в исключительных случаях, предусмотренных пунктами 1 -7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Соответственно, заключённым Учреждением и АО «Взлёт» дополнительным соглашением от 05.08.2016 к государственному контракту в указанный государственный контракт внесены изменения в порядок и сроки оплаты поставляемого товара, предусмотренные государственным контрактом, являющиеся существенными условиями контракта. При этом такое изменение не предусмотрено пунктами 1-7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В частности с учётом внесённых в государственный контракт изменений оплата заказчиком своих обязательств по контракту должна осуществляться не в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания заказчиком документов о приёмке товара, а в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания заказчиком документов о приёмке товара по мере поступления субсидий на приобретение особо ценного движимого имущества из бюджета Ульяновской области, что изменяет условие оплаты контракта в части сроков оплаты, ставя в зависимость срок оплаты не от факта подписания заказчиком документов о приёмке товара, а от факта поступления соответствующих субсидий, что меняет существенные условия о порядке и сроках оплаты, изначально предусмотренные контрактом, и на которых осуществлялась процедура определения поставщика, а единственный участник аукциона проходил процедуру заключения такого контракта в порядке и на условиях, установленных Законом о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Учреждением и АО «Взлёт» заключено дополнительное соглашение, изменяющее существенные условия государственного контракта, в случае, когда возможность такого изменения не предусмотрена Законом о контрактной системе.

Действия Учреждения и АО «Взлёт» имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Заключение указанного дополнительного соглашения имело место 05.08.2016, в связи с чем в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок привлечения к административной ответственности за данное нарушение истёк.

2.2. По результатам электронного аукциона № 0168200002416003890-0035305-03, Учреждением 19.07.2016 был заключён государственный контракт на поставку фармацевтических субстанций, лекарственных средств и вспомогательных веществ, используемых при изготовлении экстемпоральных лекарственных форм, с ООО «ФармХимКомплект» на сумму 519 479, 59 руб.

При этом Учреждением и ООО «ФармХимКомплект» 15.08.2016 к указанному государственному контракту заключено дополнительное соглашение № 1, которым стороны изменили пункт 2.5 контракта, устанавливающий порядок и сроки оплаты за поставленный товар, изложив его в следующей редакции: «Оплата по контракту производится в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания заказчиком документов о приёмке товара по мере поступления средств из бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2016 год».

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 - 7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского Кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия,

которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Положениями части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приёмки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Таким образом, указанными положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок определены существенные условия государственного контракта, в числе которых условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, изменение которых осуществляется в исключительных случаях, предусмотренных пунктами 1-7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Соответственно, заключённым Учреждением и ООО «ФармХимКомплект» дополнительным соглашением от 15.08.2016 к государственному контракту в указанный государственный контракт внесены изменения в порядок и сроки оплаты поставляемого товара, предусмотренные государственным контрактом, являющиеся существенными условиями контракта. При этом такое изменение не предусмотрено пунктами 1-7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В частности с учётом внесённых в государственный контракт изменений оплата заказчиком своих обязательств по контракту должна осуществляться не в течение 30 (тридцати) дней от даты подписания товарных/товарно-транспортных накладных заказчиком, а в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания заказчиком документов о приёмке товара по мере поступления средств из бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2016 год, что изменяет условие оплаты контракта в части сроков оплаты, ставя в зависимость срок оплаты не от факта подписания заказчиком документов о приёмке товара, а от факта поступления средств из бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области, что меняет существенные условия о порядке и сроках оплаты, изначально предусмотренные контрактом, и на которых осуществлялась процедура определения поставщика, а участники аукциона проходили процедуру заключения такого контракта в порядке и на условиях, установленных Законом о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Учреждением и ООО «ФармХимКомплект» заключено дополнительное соглашение, изменяющее существенные условия государственного контракта, в случае, когда возможность такого изменения не предусмотрена Законом о контрактной системе.

Действия Учреждения и ООО «ФармХимКомплект» имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Заключение указанного дополнительного соглашения имело место 15.08.2016, в связи с чем в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок привлечения к административной ответственности за данное нарушение истёк.

2.3. По результатам электронного аукциона № 0168200002416004180-0035305-01, Учреждением 22.07.2016 был заключён государственный контракт на поставку чистящих и моющих средств с ООО «Ориентир-Д» на сумму 327 694, 40 руб.

При этом Учреждением и ООО «Ориентир-Д» 10.08.2016 к указанному государственному контракту заключено дополнительное соглашение № 1, которым стороны изменили пункт 2.4 контракта, устанавливающего порядок и сроки оплаты за поставленный товар, изложив его в следующей редакции: «Оплата за поставляемый товар осуществляется заказчиком в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания заказчиком документов о приёмке товара по мере поступления средств из бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2016 год».

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 - 7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского Кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Положениями части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приёмки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества,

комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Таким образом, указанными положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок определены существенные условия государственного контракта, в числе которых условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, изменение которых осуществляется в исключительных случаях, предусмотренных пунктами 1 -7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Соответственно, заключённым Учреждением и ООО «Ориентир-Д» дополнительным соглашением от 10.08.2016 к государственному контракту в указанный государственный контракт внесены изменения в порядок и сроки оплаты поставляемого товара, предусмотренные государственным контрактом, являющиеся существенными условиями контракта. При этом такое изменение не предусмотрено пунктами 1-7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В частности, с учётом внесённых в государственный контракт изменений оплата заказчиком своих обязательств по контракту должна осуществляться не в течение 30 (тридцати) дней со дня подписания заказчиком документов, подтверждающих факт приемки (товарная накладная/товарно-транспортной накладной, счёт/счёт – фактурой), а в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания заказчиком документов о приёмке товара по мере поступления средств из бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2016 год, что изменяет условие оплаты контракта в части сроков оплаты, ставя в зависимость срок оплаты не от факта подписания заказчиком документов о приёмке товара, а от факта поступления средств из бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области, что меняет существенные условия о порядке и сроках оплаты, изначально предусмотренные контрактом, и на которых осуществлялась процедура определения поставщика, а участники аукциона проходили процедуру заключения такого контракта в порядке и на условиях, установленных Законом о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Учреждением и ООО «Ориентир-Д» заключено дополнительное соглашение, изменяющее существенные условия государственного контракта, в случае, когда возможность такого изменения не предусмотрена Законом о контрактной системе.

Действия Учреждения и ООО «Ориентир-Д» имеют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Заключение указанного дополнительного соглашения имело место 10.08.2016, в связи с чем в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок привлечения к административной ответственности за данное нарушение истёк.

**3. Признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе в случае, если**

участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

В нарушение требований подпункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционной комиссией принято решение о допуске участника закупки, подавшего заявку, к участию в электронном аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона, тогда как участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

При проведении электронного аукциона, согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе.

При проведении Учреждением электронного аукциона на закупку автомобиля (№ извещения 0168200002416004202) аукционной комиссией в нарушение требований подпункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 12.07.2016 г. принято решение о соответствии участника закупки Акционерного общества «Взлёт», подавшего единственную заявку на участие в электронном аукционе, и поданной им заявки требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара в том числе информацию о конкретных показателях, соответствующих значениям показателей, установленным документацией о таком аукционе.

Соответствующее требование к содержанию заявки, которое согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе должна содержать документация об электронном аукционе, содержится в подпункте «б» пункта 1 раздела 3 документации об электронном аукционе № 0168200002416004202, согласно которому первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно особенностям описания конкретных показателей товара, предлагаемого к поставке, и товара, используемого для выполнения работ, оказания услуг «Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе»,

содержащейся в разделе 3 документации об электронном аукционе № 0168200002416004202, «значения показателей должны быть указаны в соответствии с требованиями к указанию значения показателя участником закупки, установленными заказчиком в описании товаров (спецификации, ведомости, перечне и т.п.), которое является приложением к документации об электронном аукционе. При установлении требований к значениям показателей заказчик применяет нижеприведённые понятия, знаки и разъяснения их значений».

Согласно разъяснению требований к указанию значения показателя, содержащемуся в «Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» (раздел 3 документации об электронном аукционе) – в случае установления в документации требования к указанию в заявке участника значения показателя «значение показателя не изменяется» данный вариант требования означает, что значение показателя, указанное заказчиком в документации, не подлежит изменению участником закупки.

Однако в ходе проверки установлено, что в нарушение подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 1 раздела 3 документации об электронном аукционе № 0168200002416004202 первая часть заявки АО «Взлёт» на участие в электронном аукционе, содержит конкретные показатели поставляемого товара, не соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, что согласно подпункту 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе являлось основанием для принятия аукционной комиссией решения об отказе в допуске участника закупки, подавшего указанную заявку, к участию в указанном аукционе.

Приложением № 1 к документации об указанном аукционе «Описание объекта закупки и количество» установлены конкретные показатели товара в отношении наименования показателя товара – «Двигатель ЗМЗ 40905», в отношении требования к значению показателя – «4-тактный инжекторный, бензиновый с впрыском топлива. Неэтилированный бензин марок «Регулятор Евро-92», в отношении требования к указанию значения показателя участником закупки – «Значение показателя не изменяется». Соответственно аналогичные показатели должны были содержаться и в первых частях заявок на участие в указанном электронном аукционе.

Однако первая часть заявки АО «Взлёт» содержит не соответствующий документации об электронном аукционе конкретный показатель товара «Двигатель ЗМЗ 40906», который не мог быть изменён участником закупки.

Соответственно, заявка АО «Взлёт» не соответствовала требованиям к конкретным показателям закупаемого товара, установленным в документации о проведении электронного аукциона, что согласно подпункту 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе являлось основанием для принятия аукционной комиссией решения об отказе в допуске участника закупки, подавшего указанную заявку, к участию в указанном аукционе. Однако указанная заявка признана аукционной комиссией соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Данный факт содержит признаки административного правонарушения,



ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0168200002416004202, содержащий указанное решение аукционной комиссии, был подписан членами аукционной комиссии 12.07.2016. Датой совершения указанного правонарушения является 12.07.2016, соответственно на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за данное нарушение, установленный статьёй 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, истёк.

#### **4. Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе**

4.1. В нарушение требований части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком при утверждении документации об электронном аукционе при составлении проектов контракта не использовался типовой контракт, утверждённый приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.10.2015 N 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий».

Частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» установлены Правила разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее - Правила).

Пунктом 8 Правил установлено, что приложением к нормативному правовому акту, утверждающему типовой контракт, типовые условия контракта, является информационная карта типового контракта, типовых условий контракта, которая оформляется по форме согласно приложению и является неотъемлемой частью такого нормативного правового акта (далее - информационная карта). В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил утверждённые типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению с учетом пунктов 15 - 17 Правил, за исключением закупок,

указанных в пункте 18 Правил, в случае подготовки проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации о закупке, извещений о проведении запроса котировок.

Пунктом 16 Правил установлено, что условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям: а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем); в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.10.2015 № 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий» утверждены типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (далее - Типовой контракт), а также информационная карта типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий и обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. Кроме того были указаны показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта, в том числе код ОКПД 2 32.50.12.000 - стерилизаторы хирургические или лабораторные.

Согласно пункту 6 Правил типовые контракты, типовые условия контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Указанный типовой контракт размещен в ЕИС 29.04.2016, обязателен для применения с 30.05.2016, в связи с чем Учреждение обязано было соблюдать условие применения Типового контракта, типовых условий контракта при размещении Учреждением извещений о проведении электронных аукционов от 08.07.2016 №0168200002416004543 на газовый низкотемпературный стерилизатор на сумму 3 480 000,00 рублей (код по ОКПД 2 - 32.50.12.000), от 09.11.2016 № 0168200002416007173 на медицинское стерилизационное оборудование на сумму 1 852 638,21 рублей (код по ОКПД 2 - 32.50.12.000).

Соответственно, документация на проведение электронного аукциона по вышеуказанным закупкам утверждена без учета содержания данного типового контракта.

Указанное нарушение образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Утверждение указанных документаций электронных аукционов имело место 07.07.2016, 08.11.2016, в связи, с чем в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок привлечения к административной ответственности за данное нарушение истёк.

4.2. В нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе Учреждением при утверждении документации по ряду электронных аукционов не включено обязательное условие о сроках возврата денежных средств, внесённых в качестве обеспечения исполнения контракта.

Согласно требованиям части 27 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесённых в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно положениям части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Соответственно, утверждение документации, содержащей проект контракта, не соответствующий требованиям законодательства о контрактной системе, являющийся неотъемлемой частью такой документации, противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Отсутствие в проектах контрактов, являющихся неотъемлемой частью аукционной документации, обязательного условия о сроках возврата денежных средств, внесённых в качестве обеспечения исполнения контракта, выявлено в утверждённых документациях при проведении следующих электронных аукционов:

№ 0168200002415000514; № 0168200002415000333.

Указанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.3. На официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 18.02.2016 г. были опубликованы извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме № 0168200002416000333 на поставку шприцев, игл, устройств для инфузионной терапии на 1 квартал 2016 года (начальная (максимальная) цена контракта – 647 650,00 руб.).

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки по указанному аукциону в электронной форме носит необъективный характер, соответственно документация об аукционе в электронной форме утверждена с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с пунктом 9 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации объектом закупки является поставка шприцев, игл, устройств для инфузионной терапии.

Согласно пункту 10 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации описание объекта закупки содержится в приложении № 1 к документации.

Приложение № 1 «Описание объекта закупки и количество» к документации об аукционе содержит описание товара, используемого при оказании услуг, в том числе, наименование расходных материалов, их характеристики, количество, а также указание на то, что для товаров с установленным сроком годности остаточные сроки годности поставляемых товаров должны составлять на день поставки не менее 80%.

Статьей 33 Закона о контрактной системе установлены правила описания объекта закупки, согласно которым такое описание должно носить объективный характер. В указанных правилах отсутствует алгоритм определения или описания срока годности.

В силу части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 472 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) законом или в установленном им порядке может

быть предусмотрена обязанность определять срок, по истечении которого товар считается непригодным для использования по назначению (срок годности).

Согласно части 2 статьи 472 ГК РФ товар, на который установлен срок годности, продавец обязан передать покупателю с таким расчётом, чтобы он мог быть использован по назначению до истечения срока годности, если иное не предусмотрено договором.

В соответствии со статьёй 473 ГК РФ срок годности товара определяется периодом времени, исчисляемым со дня его изготовления, в течение которого товар пригоден к использованию, либо датой, до наступления которой товар пригоден к использованию (например, «срок годности 36 часов», «годен 14 суток») или определённой датой («годен до», «употребить до», «использовать до»).

Кроме того, как следует из статьи 190 ГК РФ, установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Соответственно, срок годности – показатель, характеризующий период времени, в течение которого товар при определённом оптимальном температурном режиме и других условиях (способе и виде упаковки) сохраняет свои физико-химические и биологические свойства, указанные в нормативно-технической документации.

Следовательно, формирование требований к товару путём установления остаточных сроков годности поставляемых товаров в процентах является необъективным и нарушает положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Данный факт, связанный с утверждением документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе, содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Документация об электронном аукционе утверждена 11.02.2016 года, следовательно, датой совершения указанного правонарушения является 11.02.2016, соответственно на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за данное нарушение, установленный статьёй 4.5 КоАП РФ, истёк.

Аналогичные случаи необъективного описания объекта закупки путём установления требований к остаточному сроку годности товара в процентах выявлены при осуществлении следующих закупок (отражены в таблице) :

№ Извещения	Предмет закупки	НМЦК
0168200002416000514	Поставка перчаток медицинских	359 440,00
0168200002415006489	Поставка мясоперерабатывающей промышленности	353 578,55

0168200002415006392	Поставка кур замороженных, яиц куриных	97 674,19
0168200002415006417	Поставка изделий хлебобулочных	108 595,50
0168200002415006410	Поставка овощей	188 389,47
0168200002415006475	Поставка молочных продуктов	374 717,35
0168200002415006407	Поставка продуктов пищевых прочих	131 293,67
0168200002415006400	Поставка рыбы	135 374,60
0168200002415006403	Поставка фруктов	126 123,08
0168200002415006395	Поставка овощей и фруктов	69 473,84
0168200002416000758/1	Поставка продукции мясоперерабатывающей промышленности	2 008 250,00
0168200002416000758/2	Поставка продукции птицеперерабатывающей промышленности	474 612,20
0168200002416000758/3	Поставка рыбы замороженной и солёной	776 528,00
0168200002416000758/4	Поставка молочных продуктов	2 547 275,00
0168200002416000758/5	Поставка овощей и фруктов переработанных	522 860,00
0168200002416000758/6	Поставка овощей	889 197,50
0168200002416000758/7	Поставка фруктов	759 900,00
0168200002416000758/8	Поставка продуктов пищевых прочих	816 856,00

**5. Включение в контракты условий, возможность установления которых не предусмотрена законодательством о контрактной системе.**

В нарушение требований статей 3 и 94 Закона о контрактной системе в отдельные контракты Учреждением включено условие о сроке начала их действия, предшествующем дате заключения таких контрактов.

5.1. Пунктом 4.1. контракта на оказание услуг связи (по передаче данных и телематических услуг связи) от 11.03.2016 № 16123, заключённого с ПАО «Ростелеком» на сумму 95 863,20 рублей, предусмотрено условие о вступлении в силу указанного контракта с момента подписания и распространения его действия на отношения сторон, возникшие с 01.01.2016.

5.2. Пунктом 13.1. государственного контракта на оказание услуг по охране с помощью системы централизованного наблюдения от 15.02.2016 № 315/16/16, заключённого с ФГКУ УВО УМВД России по Ульяновской области на сумму 227 379,00 рублей, предусмотрено условие о вступлении в силу указанного контракта с момента подписания и распространения его действия на отношения сторон, возникшие с 01.01.2016.

5.3. Пунктом 4.12. государственного контракта на оказание услуг связи от 15.02.2016 № 976, заключённого с ПАО «Ростелеком» на сумму 590 000,00 рублей, предусмотрено условие о вступлении в силу указанного контракта с

момента подписания и распространения его действия на отношения сторон, возникшие с 01.01.2016.

5.4. Пунктом 9.2. контракта на техническое обслуживание мест общего пользования от 26.10.2016 № 1, заключённого с ООО «Управляющая компания Железнодорожного района» с единственным исполнителем в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 149 779,20 рублей, предусмотрено, что настоящий контракт действует с 01.05.2016, что свидетельствует о распространении его действия на правоотношения сторон, возникшие до момента его заключения.

5.5. Пунктом 4.12 договора об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, от 27.04.2017 № 373000016123, заключённого с ПАО «Ростелеком» на сумму 95 000,00 рублей, предусмотрено, что договор вступает в силу с 01.01.2017, что свидетельствует о распространении его действия на правоотношения сторон, возникшие до момента его заключения.

5.6. Пунктом 9.1. договора поставки газа от 26.04.2017 № 57-5-6432/17, заключённого с ООО «Газпром межрегионгаз Ульяновск» на сумму 73 077,43 рублей, предусмотрено, что настоящий договор заключён на срок по 31.03.2017, вступает в силу с момента подписания и распространяет своё действие на отношения сторон, сложившиеся с 01.03.2017.

5.7. Пунктом 7.1. государственного контракта на снабжение тепловой энергией и теплоносителем, в том числе как горячей водой на нужды горячего водоснабжения от 24.04.2017 №775819птэ, заключённого с ПАО «Т Плюс» на сумму 100 000,00 рублей, предусмотрено, что настоящий контракт действует с 01.04.2017 по 31.05.2017, что свидетельствует о распространении его действия на правоотношения сторон, возникшие до момента его заключения.

5.8. Пунктом 7.1. государственного контракта на снабжение тепловой энергией и теплоносителем, в том числе как горячей водой на нужды горячего водоснабжения от 24.04.2017 №765159птэ, заключённого с ПАО «Т Плюс» на сумму 440 262,32 рублей, предусмотрено, что настоящий контракт действует с 01.04.2017 по 31.05.2017, что свидетельствует о распространении его действия на правоотношения сторон, возникшие до момента его заключения.

5.9. Пунктом 11.1 государственного контракта на оказание услуг по охране объектов путём реагирования на срабатывание тревожной сигнализации от 27.03.2017 № 592 17/16.1, заключённого с Федеральным государственным казённым учреждением «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства Внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области» на сумму 57 010,86 рублей, предусмотрено, что настоящий контракт действует с 01.01.2017 по 30.06.2017, что свидетельствует о распространении его действия на правоотношения сторон, возникшие до момента его заключения.

5.10. Пунктом 13.1 государственного контракта на оказание услуг по охране с помощью системы централизованного наблюдения от 27.03.2017 № 593 17/16, заключённого с Федеральным государственным казённым учреждением «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства Внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области»

на сумму 226 606,68 рублей, предусмотрено, что настоящий контракт действует с 01.01.2017 по 31.12.2017, что свидетельствует о распространении его действия на правоотношения сторон, возникшие до момента его заключения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключённого ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом и не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с указанным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд либо в установленных указанным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Согласно части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя определённый указанной нормой комплекс мер, реализуемых после заключения контракта.

Соответственно Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность осуществления заказчиком и поставщиком действий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, связанных с исполнением контракта до его заключения, а возможность установления в соответствующих государственных контрактах (договорах) положений о том, что условия заключённого ими договора применяются к их правоотношениям, возникшим до заключения договора, не допустима.

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе.

**6. Включение в нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в договор, заключённый с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе, положения о возможности изменения существенных условий договора, возможность изменения которых не предусмотрена Законом о контрактной системе.**

В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Учреждением в заключённых договорах с единственным поставщиком



со сроком исполнения в 2016 году предусмотрено изменение существенных условий договора в части пролонгации договора на каждый последующий год.

6.1. Пунктом 5.2. договора на техническое и аварийно – диспетчерское обслуживание объектов сетей газораспределения и газопотребления промышленных и коммунально-бытовых предприятий от 01.01.2017 № 6-002-02-67/1-17, заключённого с ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» на сумму 17 052,52 рубля, предусмотрена пролонгация действия договора на тот же срок и на тех же условиях, если до истечения срока действия указанного договора ни одна из сторон не уведомит другую сторону о его расторжении.

Аналогичное условие предусмотрено пунктом 6.2 договора от 09.01.2017 № 1 на обеспечение качества экстемпоральных лекарственных средств, заключённого с ГБУЗ «Центр контроля качества лекарственных средств Самарской области» на сумму 98 210,31 рублей.

В соответствии с положениями статей 34 и 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий договора не допускается. Срок действия договора является существенным условием договора, которое согласно указанным выше нормам изменению не подлежит. Кроме того, в случае продления срока действия договора на очередной год потенциально увеличится сумма соответствующего договора, что противоречит требованиям части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которой цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения

**7. Заключение контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.**

В нарушение части 1 статьи 34, частей 2, 10 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт по результатам электронного аукциона заключён с нарушением объявленных условий определения поставщика.

По итогам электронного аукциона № 0168200002416004543 на закупку газового низкотемпературного стерилизатора с начальной (максимальной) ценой контракта 3 480 000,00 рублей Учреждением 17.08.2016 был заключён контракт

№ 0168200002416004543-0035305-01 с участником электронного аукциона ООО «Торговый Дом «Дельрус-Дез» по предложенной им цене контракта, которая составляет 3 445 200,00 рублей.

В нарушение частей 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе Учреждением размеры штрафов, установленные в заключённом по результатам указанного аукциона в электронной форме за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не соответствуют утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 Правилам определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего

исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Правила определения размера штрафа) обязательств, предусмотренных контрактом, при этом порядок расчёта размера таких штрафов, установленный в проекте контракта по указанному аукциону, соответствует требованиям Правил определения размера штрафа.

Согласно требованиям частей 4, 5, 6 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правилами определения размера штрафа.

Согласно пунктам 3 и 4 Правил определения размера штрафа размер штрафа должен быть рассчитан как процент цены контракта за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

Учреждением в пунктах 7.3 и 7.6 раздела 7 «Ответственность сторон» контракта, заключённого на поставку газового низкотемпературного стерилизатора с ООО «Торговый Дом «Дельрус-Дез» на сумму 3 445 200,00 рублей, размеры штрафов за ненадлежащее исполнения поставщиком и заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, рассчитаны с нарушением требований Правил определения размера штрафа, а именно при расчёте фиксированных сумм размеров штрафов были применены несоответствующие проценты цены контракта:

- пунктом 7.3 контракта предусмотрено, что «В случае ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств Поставщик вправе взыскать с Заказчика штраф в размере: 86130 руб.00 коп», что составляет 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

- в пункте 7.6 контракта предусмотрено, что «За ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Поставщик выплачивает Заказчику штраф в размере: 344 520 руб. 00 коп», что составляет 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает

3 млн. рублей.

В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Правил определения размера штрафа в данном контракте должны были быть применены следующие размеры штрафов:

- за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей ( $3\,445\,200,00 \cdot 2\% = 68\,904,00$ );

- за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей ( $3\,445\,200,00 \cdot 5\% = 172\,260,00$ ).

Таким образом, при заключении контракта по результатам осуществлённой закупки цена контракта, на которую заключается такой контракт, уже известна сторонам, соответственно размер штрафа должен быть рассчитан в порядке, предусмотренном пунктом 4 Правил определения размера штрафа и в целях соблюдения пунктов 2 и 3 Правил включён в контракт в виде фиксированной суммы.

Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

Однако, учитывая, что указанный контракт заключён 17.08.2016, дата совершения указанного нарушения 17.08.2016, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьёй 4.5 КоАП РФ, на момент выявления указанного нарушения истёк.

**8. Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию**

В нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Правил ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от

28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками»:

8.1. Информация о заключении контракта (его изменении) направлена в федеральный орган исполнительной власти, исполняющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – уполномоченный орган) в срок более трёх рабочих дней с даты заключения (изменения) контракта.

Информация представлена в таблице:

Дата заключения, номер контракта (договора)	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя), предмет контракта, цена контракта	Основание и причина изменения условий контракта	Дата размещения информации в ЕИС	Просрочка размещения (раб. дней)
Гражданско-правовой договор от 12.07.2016 № 016820000241 6003858	ООО «ФАРМПРО» Поставка лекарственных препаратов, влияющих на центральную нервную систему на сумму 205 454,04 руб.	Дополнительное соглашение №1 от 19.12.2016 к договору Изменение существенных условий контракта при снижении цены контракта без изменения количества и качества поставляемого товара (п.5.1.«Общая сумма по договору составляет 171 994,04 руб.»)	30.12.2016	5

8.2. Информация об исполнении (о расторжении) контракта направлена в уполномоченный орган для размещения на официальном сайте в единой информационной системе (далее – ЕИС) в срок более трёх рабочих дней с даты его исполнения (расторжения). Информация представлена в таблице:

Дата заключения, номер контракта (договора)	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя), предмет контракта	Дата исполнения контракта, (документ - основание для окончания действия контракта)	Дата размещения информации в ЕИС	Просрочка размещения (раб.дней)
28.09.2016 № 016820000241 6005356	ООО «Биомед» Поставка этанола на сумму 53 297,00 руб.	30.12.2016 (Платёжное поручение от 30.12.2016 № 396433)	24.01.2017	8

8.3. Учреждением в реестр контрактов, заключённых заказчиками, на официальном сайте в ЕИС представлена неполная информация, сведения и (или) документы об исполнении (расторжении) контрактов, а именно: в информациях об исполнении (о расторжении) контрактов, заключённых в 2016 году и первом полугодии 2017 года, размещённых на официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в разделе I «Исполнение контракта» в графе 2 «Основание» указаны сведения о платёжных поручениях, согласно которым были исполнены контракты в части оплаты, при этом, не указаны сведения о поставленных товарах, выполненных работах, оказанных услугах.

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность, за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

## **9. Установление в контракте размера штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, не соответствующих законодательству о контрактной системе.**

В нарушение частей 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе Учреждением размеры штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не соответствуют утверждённым Правилам определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

9.1. Учреждением заключен контракт с единственным исполнителем от 15.02.2016 № 976 на оказание услуг связи с УФ ПАО «Ростелеком» на сумму 590 000,00 рублей.

Дополнительным соглашением от 22.12.2016 № 1 увеличена сумма контракта на 58 484,09 рублей. Сумма контракта составила 648 484,09 рублей.

Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

За ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных

контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

Таким образом, увеличивая сумму контракта дополнительным соглашением Учреждению необходимо было изменить размеры штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом в соответствии с порядком, установленном Правительством Российской Федерации.

9.2. Учреждением заключен контракт от 31.01.2017 № 0168200002416008545-0035305-01 на поставку лекарственного препарата - Эналаприлат, с ОАО «Фармация» на сумму 9 405,00 рублей.

Дополнительным соглашением № 17-1 от 06.04.2017 уменьшена сумма контракта на 4 898,20 рублей. Сумма контракта составила 4 506,80 рублей.

Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

За ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

Таким образом, уменьшая сумму контракта дополнительным соглашением Учреждению необходимо было изменить размеры штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом в соответствии с порядком, установленном Правительством Российской Федерации.

Аналогичные случаи выявлены в следующих закупках, отражённых в таблице:

Дата заключения, номер контракта (договора)	Предмет контракта	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Дата, номер дополнительного соглашения
от 30.04.2016 № 758/6	Поставка овощей	ИП Аламовым Д.Н.	от 10.10.2016 №1

от 30.04.2016 № 758/7	Поставка фруктов	ИП Аламовым Д.Н.	от 10.10.2016 №1
от 30.04.2016 № 758/8	Поставка продуктов пищевых прочих	ИП Аламовым Д.Н.	от 10.10.2016 №1
от 06.05.2016 № 758/3	Поставка рыбы замороженной и солёной	ОАО «Средняя Волга»	от 19.10.2016 №1
От 12.07.2016 № 16820000241600 3858	Поставка лекарственных препаратов, влияющих на центральную нервную систему	ООО «ФАРМПРО»	от 12.10.2016 № 1 от 19.12.2016 № 1

**10. Непредставление информации и документов в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Учреждением не направлено уведомление о заключении контракта в контрольный орган в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации, заказчик в силу требований части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке, обосновать в документально оформленном отчёте невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

10.1. Учреждением 15.02.2016 заключён контракт № 315/16/16 на оказание услуг по охране с помощью системы централизованного наблюдения с Федеральным государственным казённым учреждением «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области». Установлено, что уведомление о заключении указанного контракта в контрольный орган в сфере закупок в определённые законодательством сроки не направлялось.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьёй 19.7.2 КоАП РФ.

В соответствии со статьёй 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за данное нарушение истёк.

10.2. Учреждением 27.03.2017 заключён контракт № 592/17/16.1 на оказание услуг по охране объектов путём реагирования на срабатывание тревожной сигнализации с Федеральным государственным казённым учреждением «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области». Установлено, что уведомление о заключении указанного контракта в контрольный орган в сфере закупок в определённые законодательством сроки не направлялось.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьёй 19.7.2 КоАП РФ.

10.3. Учреждением 27.03.2017 заключён контракт № 593/17/16 на оказание услуг по охране с помощью системы централизованного наблюдения с Федеральным государственным казённым учреждением «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области». Установлено, что уведомление о заключении указанного контракта в контрольный орган в сфере закупок в определённые законодательством сроки не направлялось.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьёй 19.7.2 КоАП РФ.

**11. Осуществление оплаты исполненных обязательств по государственному контракту, заключённому с субъектом малого предпринимательства, в нарушение тридцатидневного срока с даты подписания заказчиком документа о приёмке, установленного частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.**

В нарушение части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе Учреждением по контракту, заключённому с субъектом малого предпринимательства, не выполнено обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приёмке, оплата исполненных обязательств по контракту осуществлялась в срок, превышающий тридцать дней с даты подписания заказчиком документа о приёмке.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 названной статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней



с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

11.1 Пунктом 2.2. контракта от 24.01.2017 № 0168200002416008749-0035305-01 на оказание услуг на техническое диагностирование с продлением технического ресурса систем гипербарических одноместных БЛКС-301 М без замены запасных частей на сумму 180 000,00 рублей, заключённого с ООО «Институт гипербарической медицины и техники – Бароцентр», предусмотрено, что оплата за оказанные услуги производится по безналичному расчету перечислением денежных средств на расчётный счёт исполнителя в следующем порядке: без предварительной оплаты, на основании акта оказанных услуг и счёта-фактуры в течение 30 календарных дней с момента подписания Заказчиком акта оказанных услуг.

Согласно акту сдачи-приёма работ от 14.03.2017 б/н услуги оказаны в полном объёме, претензий по оказанным услугам не имеется.

По настоящее время оказанные услуги в полном объёме не оплачены, оплата произведена частично на сумму 130 000,00 рублей платёжными поручениями от 28.08.2017 № 262718 на сумму 90 000,00 рублей, от 01.11.2017 № 339357 на сумму 20 000,00 рублей, от 07.12.2017 № 392026 на сумму 20 000,00 рублей.

11.2 Пунктом 7.3. контракта от 31.12.2016 № 0168200002416007961-0035305-01 на поставку моющих средств на сумму 326 006,93 рублей, заключённого с индивидуальным предпринимателем Бухарским А.Г., предусмотрено, что оплата за поставленный товар осуществляется в течение тридцати дней со дня подписания документов о приёмке товара.

Согласно товарным накладным от 10.01.2017 № 497, от 11.01.2017 № 552, от 23.01.2017 № 1439, от 23.01.2017 № 29 товар поставлен в полном объёме.

Поставленный товар оплачен полностью платёжными поручениями от 24.04.2017 № 112750 на сумму 64 151,05 рублей, от 24.04.2017 № 112580 на сумму 332,66 рублей, от 28.08.2017 № 261552 на сумму 2 681,40 рублей, от 28.08.2017 № 261547 на сумму 58 535,11 рублей, от 28.08.2017 № 261548 на сумму 94 070,23 рублей, от 28.08.2017 № 261550 на сумму 4 204,03 рублей, от 28.08.2017 № 261549 на сумму 16 645,37 рублей, от 28.08.2017 № 261551 на сумму 13 741,90 рублей, от 28.08.2017 № 261546 на сумму 21 644,92 рублей, от 22.09.2017 № 292151 на сумму 4 396,4 рублей, от 22.09.2017 № 292150 на сумму 10 763,19 рублей, от 22.09.2017 № 292149 на сумму 8 443,00 рублей, от 22.09.2017 № 292450 на сумму 50 000,00 рублей

Таким образом, Учреждением оплата исполненных обязательств по указанным контрактам осуществляется с нарушением сроков, предусмотренных Законом о контрактной системе, а именно в срок, превышающий тридцать дней с даты подписания заказчиком документа о приёмке оказанных услуг, поставленного товара.

**12. Размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с**

**нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.**

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» результаты исполнения отдельных контрактов, информация о поставленном товаре, выполненной работе, об оказанной услуге отражены Учреждением в отчётах, которые по отдельным контрактам размещены в ЕИС в срок, превышающий семь рабочих дней.

Информация представлена в таблице:

№	Дата заключения, номер контракта	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя) Предмет контракта, сумма контракта (руб.)	Дата исполнения контракта (платёжное поручение, окончательная оплата)	Дата размещения отчёта	Просрочка размещения отчёта (раб.дней)
1.	15.04.2016 № 75	ИП Туйчиев Поставка овощей на сумму 121354,00	06.04.2017	19.05.2017	20
2.	30.04.2016 № 758/5	ИП Аламов Д.Н. Поставка фруктов на сумму 575090,00	04.04.2017	19.05.2017	22
3.	30.04.2016 № 758/8	ИП Аламов Д.Н. Поставка фруктов на сумму 898403,50	04.04.2017	19.05.2017	22
4.	18.07.2016 № 16820000241600 3858	ООО «ФАРМПРО» Поставка лекарственных препаратов на сумму 50195,56	27.03.2017	19.05.2017	28
5.	18.07.2016 № 16820000241600 4268	ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница» Проведение лабораторных исследований на сумму 43965,00	05.04.2017	19.05.2017	21
6.	04.10.2016 № 16820000241600 5778	АО «Ульяновск Фармация» Поставка лекарственных препаратов на сумму 8744,55	31.03.2017	19.05.2017	24
7.	18.10.2016 № 16820000241600 6033	АО «Ульяновск Фармация» Поставка лекарственных препаратов на сумму 1608,85	31.03.2017	19.05.2017	24

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения,

специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Заместитель начальника департамента контроля  
в сфере закупок контрольного управления  
администрации Губернатора  
Ульяновской области



Н.А. Деманова

Ведущий консультант  
департамента административной практики  
и экспертно-аналитического сопровождения  
контрольной деятельности контрольного  
управления администрации Губернатора  
Ульяновской области



И.Г. Милютина

Ведущий консультант департамента контроля  
в сфере закупок контрольного управления  
администрации Губернатора  
Ульяновской области



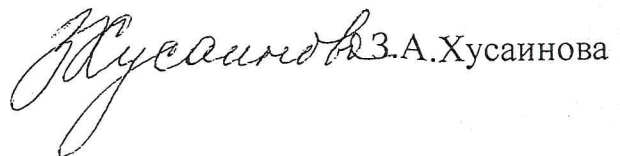
И.А. Романова

Консультант департамента контроля  
в сфере закупок контрольного управления  
администрации Губернатора  
Ульяновской области



Е.П. Рысина

Консультант департамента контроля  
в сфере закупок контрольного управления  
администрации Губернатора  
Ульяновской области



З.А. Хусаинова

Копия акта получена

ДЕПАРТАМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЕЙ ГУБЕРНАТОРА  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

17 АЕК 2017

КОПИЯ ВЕРНА